

# Ordinacions i reglaments

## Ordinació

### Ordinació del 31-5-2022 del pressupost per a l'exercici 2022.

Vist l'article 5 i l'article 8 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre del 1993;

Vista la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre del 1996 i les seves modificacions;

Vista la Llei 36/2021, de 16 de desembre, de les finances comunals;

Vista la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal;

El Comú de Sant Julià de Lòria, en la seva Sessió Ordinària de Consell de Comú celebrada el dia 31 de maig del 2022, donant compliment al que determina l'article 77.2 de la vigent Llei de Finances Comunals, acorda aprovar el pressupost per a l'exercici econòmic de l'exercici 2022 i el text articulat que l'acompanya.

### Capítol primer. Els crèdits i llurs modificacions

#### Article 1. Àmbit del pressupost comunal

D'acord amb l'article 69 de la Llei de finances comunals, en el pressupost del Comú de Sant Julià de Lòria, per al període comprés entre l'1 de gener i el 31 de desembre del 2022, s'integren les obligacions que es poden contreure i la previsió d'ingressos que les financen, derivades de l'organització de les diferents unitats administratives que formen part de l'estructura orgànica del Comú de Sant Julià de Lòria.

Així mateix, s'inclou les previsions del programa d'actuació de les entitats participades següents:

- Camprabassa, S.A.
- SASECTUR, S.A.U.
- Escola Bressol Laurèdia, S.A.U.

#### Article 2. Estat d'ingressos i despeses

1. En l'estat de despeses del Comú es concedeixen crèdits per un total de 17.366.050,39 euros, dels quals es destinen 11.066.039,91 euros per fer front a les despeses corrents, crèdits per un import de 4.143.393,45 euros per fer front a les despeses de capital, i crèdits per un import de 2.216.607,03 euros per fer front a les despeses derivades d'operacions financeres.

El pressupost de despeses del Comú es finança amb els drets econòmics que es preveuen liquidar durant l'exercici, especificats en l'estat d'ingressos, estimats en un total de 17.366.040,39 euros.

2. En el pressupost de la societat Camprabassa, S.A. es concedeixen crèdits per atendre les seves obligacions per un total de 500.000 euros. Els recursos previstos totals durant l'exercici es xifren en 6.192.263,00 euros.

3. En el pressupost de la societat SASECTUR, S.A.U. es concedeixen crèdits per atendre les seves obligacions per un total de 485.377,35 euros. Els recursos totals previstos durant l'exercici es xifren en 845.355,20 euros.

4. En el pressupost de la societat Escola Bressol Laurèdia, S.A.U. es concedeixen crèdits per atendre les seves obligacions per un total de 420.308,00 euros. Els recursos previstos durant l'exercici es xifren en 567.608,00 euros.

**Article 3.** *Estructura pressupostària*

D'acord amb l'article 75 de la Llei 36/2021 de les finances comunals, l'estat de despeses s'estructura segons la classificació orgànica, que agrupa els crèdits segons els diferents òrgans encarregats de la gestió de la despesa; classificació econòmica, que agrupa els crèdits segons la naturalesa de la despesa per a cada classificació orgànica, ordenant-la per capítols, articles, conceptes i subconceptes, i diferenciant despesa corrent (personal, consum de béns corrents i serveis, despeses financeres i transferències corrents) i despesa de capital (inversions i transferències de capital), així com les variacions d'actius i passius financers; i la classificació funcional, que considera la finalitat de les despeses, que mitjançant un sistema d'objectius, servirà com a marc de la gestió pressupostària i permetrà conèixer-ne el seu acompliment.

L'estat d'ingressos s'estructura en el grup d'impostos taxes i d'altres ingressos, ingressos patrimonials, alienació d'inversions reals, actius financers i passius financers.

**Article 4.** *Vinculació dels crèdits pressupostaris*

Les modificacions dels crèdits pressupostaris s'han d'ajustar al que disposa la Llei 36/2021, de 16 de desembre, de les finances comunals i pels preceptes establerts en la present Ordinació.

Als efectes previstos en l'article 72 de la Llei de les finances comunals, els crèdits consignats en els estats de despeses, tenen un abast limitatiu i vinculant a nivell de concepte per a la generalitat de les despeses, i a nivell de programa per a les despeses d'inversió, encara que no siguin plurianuals, i, per consegüent, no es poden autoritzar despeses l'import de les quals excedeixi els crèdits pressupostaris d'acord amb la vinculació respectiva.

**Article 5.** *Transferències de crèdit*

1. Als efectes dels articles 79 i 80 de la Llei 36/2021, de 16 de desembre, de les finances comunals, no es consideren crèdits extraordinaris ni suplementes de crèdit, les transferències de crèdit de despeses corrents, a partides també de despesa corrent no dotades inicialment en el pressupost, però previstes a nivell de concepte.

2. En cas que en l'execució del pressupost es plantegin necessitats que no hagin estat expressament recollides amb aquesta finalitat, es podran habilitar crèdits mitjançant la creació dels conceptes pressupostaris que siguin procedents, efectuant les transferències de crèdit necessàries per compensar la nova habilitació per un import igual a la dotació dels nous conceptes. Aquestes operacions no poden comportar, en cap cas, un increment de crèdit dins el pressupost global.

3. Als efectes de l'article 82 de la Llei 36/2021, de 16 de desembre, de les finances comunals, les transferències relatives a despeses corrents poden ser acordades pels cònsols amb les limitacions següents:

- a) Es poden referir només a crèdits inclosos en un mateix departament.
- b) No poden afectar a crèdits per a remuneracions de personal, ni les despeses financeres, ni els crèdits dotats amb crèdits extraordinaris o suplementes de crèdit.
- c) No poden reduir crèdits per a despeses destinades a subvencions nominatives, ni els augmentats per suplementes o transferències de crèdit.
- d) No poden minorar crèdits ampliables.

4. El Cònsol pot delegar la potestat prevista en els apartats anteriors, en el Conseller de Finances.

5. La Junta de Govern pot autoritzar les transferències entre crèdits de despesa corrent que resultin necessàries, en base al que estableix l'article 72.2 de la Llei de finances comunals. Aquestes operacions no poden comportar, en cap cas, un increment de crèdit dins el pressupost global.

6. En aplicació de l'article 82.1 de la Llei de les finances comunals, les transferències relatives a despeses de capital es tramiten com els crèdits extraordinaris i els suplementes de crèdits, conforme als articles 79 i 80 de la mateixa llei.

7. En aplicació de l'article 79 de la Llei de les finances comunals, els crèdits extraordinaris els acorda el Ple de Comú en forma d'Ordinació, a proposta de la Junta de Govern, previ informe d'Intervenció.

8. En aplicació de l'article 80 de la Llei de les finances comunals, els suplementes de crèdit els acorda el Ple de Comú en forma d'Ordinació, a proposta de la Junta de Govern, previ informe d'Intervenció.

#### Article 6. *Crèdits ampliables*

En aplicació de l'article 81 de la Llei de finances comunals, tenen caràcter d'ampliables fins a una suma igual a les obligacions que calgui comprometre, previ compliment de les normes vigents i amb l'autorització de la Junta de Govern, els crèdits següents:

1. Els que es destinin al pagament de comissions, al pagament d'interessos i amortitzacions d'operacions de crèdit, i a la devolució de retencions de garantia.
2. Les partides de capítol 1 "despeses de personal", del pressupost de despeses.
3. Els destinats a satisfer, mitjançant sentència ferma, les responsabilitats pecuniàries de l'administració comunal o de les entitats dependents.
4. Els crèdits corresponents a despeses derivades de les actuacions encomanades al saig per a l'execució forçosa dels actes administratius executoris en el marc de la Llei 43/2014, del 18 de desembre, del saig i del Reglament regulador dels barems dels honoraris remuneradors dels serveis del saig.
5. Els destinats a satisfer els tributs estatals.
6. Els destinats a satisfer assegurances.
7. El subconcepte 48241, anomenat "Fons de cohesió social".
8. Les despeses finançades amb l'afectació d'ingressos determinats, d'acord amb l'article 73 de la Llei de les finances comunals.

#### Article 7. *Avenços de fons*

En aplicació de l'article 84 de la Llei de finances comunals, en cas d'extrema urgència, i previ informe d'Intervenció, la Junta de Govern pot atorgar avenços de fons per obligacions no consignades en el pressupost vigent o amb dotació insuficient, amb un límit màxim del 5% dels crèdits autoritzats en l'estat de despeses de l'exercici.

Aquests avenços han de ser objecte de ratificació posterior, pel Ple de Comú, amb aprovació de crèdits extraordinaris o suplementes de crèdit.

Si el Ple de Comú no aprova els suplementes de crèdit o els crèdits extraordinaris, els avenços de fons es cancel·len a càrrec dels crèdits del departament respectiu que acordi la Junta de govern, la reducció dels quals ocasioni el menor trasbals al servei públic.

#### Article 8. *Despeses plurianuals*

D'acord amb l'article 85 de la Llei 36/2021, les despeses plurianuals es poden estendre durant un màxim de cinc anys i es poden referir tant a despeses corrents com a despeses de capital. Han de ser aprovades pel Ple de Comú en l'Ordinació anual del pressupost comunal o en una Ordinació separada acompanyada d'una memòria explicativa.

En aquest pressupost s'incorporen els crèdits plurianuals següents:

Compte pressupostari	Concepte	2023	2024	2025
110-92000-61800	Trascripció i traducció pergamins Arxiu	5.000,00	4.000,00	
150-92020-22730	Projecte Administració electrònica	23.000,00	15.000,00	
150-92020-64050	Projecte Administració electrònica	65.000,00	77.000,00	
200-45010-60910	Cadastre-Fase	2 400.000,00	360.000,00	
200-45900-61701	Envel·liment entorn de Canòlich	100.000,00-		
340-17200-44001	Concessió servei de bicicleta	6.429,00	6.429,00	6.429,00
640-33010-61500	Reposició i millora de mobiliari Auditori	112.500,00	112.500,00	112.500,00

## Capítol segon. De la gestió pressupostària

### **Article 9.** *Execució de l'estat d'ingressos*

L'execució de cada dret econòmic s'ha d'ajustar a les normes reguladores corresponents.

### **Article 10.** *Fases de l'execució pressupostària*

D'acord amb l'article 87 de la Llei de finances comunals, la gestió del pressupost de despeses es realitza en les fases següents el contingut de les quals s'estableix en la Llei de finances públiques:

#### 1. Proposta de despesa

Acte intern de l'Administració de caràcter preparatori, que manifesta el propòsit de realitzar una determinada despesa.

#### 2. Autorització de despesa

Autorització per la qual l'òrgan competent acorda o decideix la realització de la despesa objecte de la proposta. La fiscalització de conformitat genera una reserva condicional de crèdit de l'import autoritzat.

#### 3. Compromís

Reflex pressupostari de l'acord o la decisió de complir una obligació voluntària. El compromís es refereix, si és el cas, a l'adjudicació definitiva o comanda a tercer. La fiscalització de la conformitat produeix una reserva ferma i definitiva del crèdit per l'import compromès.

#### 4. Liquidació

Té per objecte verificar la realitat de l'obligació econòmica i la fixació de l'import definitiu de la despesa.

Aquest acte és competència del servei d'Intervenció i de cada President de Comissió pels documents en relació amb la seva Comissió, prèvia realització dels controls necessaris pels òrgans escaients.

#### 5. Proposta de pagament

Acte intern de caràcter preparatori que manifesta el propòsit d'efectuar el pagament de les obligacions liquidades.

#### 6. Ordre de pagament

Acte pel qual es disposa el pagament material o efectiu d'una obligació liquidada. Es formalitza mitjançant la signatura mancomunada de conformitat del Cònsol major i/o Cònsol menor, d'un membre de la Comissió de Finances i Administració i de la Intervenció, d'acord amb les disponibilitats de tresoreria.

#### 7. Pagament

Pagament material o efectiu amb el qual finalitza el procediment.

Els pagaments es realitzaran per norma general mitjançant transferències bancàries nominatives i puntualment mitjançant xecs nominatius.

Estan facultats per a la formalització del pagament mitjançant la signatura dels documents escaients, els cònsols, el conseller de Finances i la Intervenció.

8. En aplicació de l'article 87 de la Llei de finances comunals, que permet incloure en un sol acte administratiu dues o més fases d'execució, per tal d'agilitzar-ne la tramitació i segons la naturalesa de la despesa, les diferents fases es podran tramitar conjuntament en els casos següents:

a. Les despeses que responen a compromisos legalment adquirits pel Comú en exercicis anteriors, originen la tramitació del document "AC" (autorització-compromís) per l'import de la despesa imputable a l'exercici.

b. Es poden incloure en un sol acte administratiu, les fases corresponents a proposta de despesa, autorització de despesa i compromís de despesa quan calgui la fiscalització de l'Interventor.

- c. Es consideren incloses en un sol acte administratiu, totes les fases d'execució de les despeses següents:
- Despeses de personal i quotes de la seguretat social.
  - Interessos de préstecs, de comptes corrents, amortitzacions i altres despeses financeres.
  - Rebuts domiciliats periòdics com els de les comunicacions, energia elèctrica.
  - Impostos, taxes i tributs.

#### **Article 11.** *Autoritzacions i contractacions*

Atès el disposat en la Llei de contractació pública de 9 de novembre del 2000 i en la Llei de les finances comunals, s'estableix el següent:

1. La mesa de contractació, per delegació d'ambdós Cònsols, estarà integrada com a mínim pel President de la Comissió corresponent o per altre membre de la Comissió, que presideix la mesa, per un representant de la Intervenció, i per un vocal de la unitat administrativa adscrita a la Comissió escaient o a la de Finances, que actuarà com a secretari.
2. Les formalitats i delegacions per l'autorització i compromís de la despesa es fixen de la forma següent:
  - a) La Junta de Govern aprova l'expedient de contractació dels concursos i subhastes.
  - b) En els contractes d'obres, de gestió de serveis públics, de subministraments i de treballs tècnics i serveis, les formes de contractació són la subhasta, el concurs i la contractació directa.
  - c) D'acord amb el que preveu l'article 22 de la Llei de contractació pública, en el supòsit de contractació directa, i sempre que sigui possible, l'òrgan de contractació ha de demanar pressupost o oferta per escrit almenys a 3 empreses amb capacitat per a l'execució del contracte. En el cas que el pressupost base sigui superior a 7.500 euros es procedirà a l'obertura pública dels pressupostos en sobres tancats.
  - d) La Junta de Govern pot contractar, mitjançant contractació directa, les despeses corresponents a obres de reconeguda urgència per un import màxim de 30.000 euros.
  - e) Les comissions poden autoritzar i resoldre adjudicacions i contractes fins a una quantitat total inferior o igual a 7.500 euros.
  - f) Els cònsols poden autoritzar i resoldre despeses i contractes dels diferents departaments, i els consellers poden autoritzar i resoldre despeses i contractes dels seus respectius departaments, fins a una quantitat total inferior o igual a 7.500 euros.
  - g) La Junta de Govern ha d'aprovar les autoritzacions i les resolucions de contractes, així com les despeses, d'un import superior a 7.500 euros i inferior o igual a 150.000 euros. Les superiors a aquest import seran ratificades i aprovades pel Ple del Comú.
  - h) Les comissions respectives podran autoritzar, previ informe d'Intervenció, les despeses adjudicades en anys anteriors i que són objecte de regularització pressupostària durant el present exercici.
3. Els contractes de subministraments no poden tenir un termini de vigència superior a dos anys.  
Excepcionalment, els contractes de subministraments relatius a l'equipament tècnic i a la vestimenta, la uniformitat de la qual hagi estat declarada necessària, es podran renovar per un període de dos anys més.
4. Tota proposta d'adjudicació ja sigui per concurs, subhasta o contractació directa, ha de ser comunicada a la Intervenció per la seva fiscalització.
5. No es poden desagregar els subministraments o serveis que sent de la mateixa naturalesa, s'adquireixen en el mateix trimestre de l'exercici.

#### **Article 12.** *Contractes treballs tècnics i serveis*

En tot allò no previst en el capítol V, "Contractes de treballs tècnics i serveis" de la Llei de la Contractació pública del 9 de novembre del 2000, s'aplica el que disposen els capítols II i IV en relació amb els contractes d'obres i de subministraments, respectivament, segons l'objecte del contracte que més s'hi assimili.



**Article 13. Contractes menors**

S'entén per contracte menor el que té un import igual o inferior a 7.500 euros. En els contractes menors, la tramitació de l'expedient solament exigeix la incorporació de la factura a la liquidació.

En aquests contractes la factura corresponent ha de substituir el document contractual i l'acta de conformitat del subministrament, recepció d'obres o dels treballs tècnics i serveis, i altres, segons correspongui.

Sempre que sigui possible, l'òrgan de contractació ha de demanar pressupost o oferta per escrit almenys a tres empreses amb capacitat per a l'execució del contracte.

**Article 14. Publicació de las adjudicacions**

Les adjudicacions definitives corresponents a la totalitat dels contractes inclosos en la Llei de contractació pública, quan l'import del contracte o de les seves modificacions siguin superiors a 7.500 euros, es publicaran en el *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

En l'edicta corresponent ha de constar l'òrgan contractant, la forma d'adjudicació, la modalitat de contractació, la identitat de l'adjudicatari, la denominació i localització del contracte, la partida pressupostària, el preu cert i el termini d'execució.

**Article 15. Règim de concessió de transferències**

1. Un cop aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències no nominatives i sempre que no s'hagi compromès en la seva totalitat la despesa pressupostada, aquests organismes han de retornar al Comú la part de la transferència no utilitzada durant l'exercici pressupostari.

El Comú pot autoritzar a l'entitat beneficiària, a mantenir els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari sempre que l'entitat acrediti la necessitats de tresoreria, per finançar romanents de tresoreria negatius o bé altres projectes de despesa.

2. En cas de subvencions de capital, la Junta de Govern o el Ple del Comú, quan escau, ha d'aprovar les inversions a realitzar prèviament a l'atorgament de la subvenció. La liquidació d'aquesta subvenció només es fa efectiva a la presentació de la factura o dels documents justificatius corresponents.

3. Les transferències inferiors o iguals a 150.000 euros seran atorgades per acord de la Junta de Govern i les superiors a aquest import pel Ple del Comú.

**Article 16. Control pressupostari en l'exercici de la funció interventora**

D'acord amb l'article 93 de la Llei de finances Comunals, en referència a les funcions de control pressupostari de l'òrgan interventor, tots els elements no regulats en la present Ordinació es regulen per l'Ordinació específica de regulació de les funcions de control.

**Article 17. Retribucions del personal**

Els augments de tots els conceptes retributius inclosos en l'estructura salarial establerta a l'article 77 de l'Ordinació de la funció pública del Comú de Sant Julià de Lòria, serà el resultat d'aplicar la variació de l'índex de preus de consum a 31 de desembre del 2021.

En el cas que a 31 de desembre del 2021 l'IPC fos negatiu, es prendrà com a referència el valor de 0%.

**Article 18. Personal interí**

Per a procedir a la contractació de personal interí és necessària l'aprovació per la Junta de Govern i l'informe favorable de l'Interventor.

L'Administració Comunal pot contractar temporalment personal interí. En el cas que no existís disponibilitat pressupostària, aquestes contractacions es compensen mitjançant reducció, pel mateix import, d'altres conceptes pressupostaris dels capítols de despeses corrents. En cap cas poden implicar una ampliació de crèdit dins del pressupost.



**Article 19.** *Actualització tipus de gravamen dels tributs.*

Els tipus de gravamen dels tributs per a l'exercici queden actualitzats mitjançant la publicació de l'Ordinació tributària corresponent.

### Capítol tercer. De les operacions financeres

**Article 20.** *Operacions d'endeutament*

Es faculta els cònsols per a que, a proposta del conseller de Finances i previ informe de la Intervenció Comunal, concertin l'aprovació de les operacions de crèdit obertes en exercicis precedents amb les condicions que s'escaiguin.

### Disposició final primera

La present Ordinació entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació.

Casa Comuna de Sant Julià de Lòria, el dia 31 de maig del 2022

*P.O. de l'Hble. Comú*  
*Secretària general*  
*Judith Albós Raya*

*Vist i Plau*  
*Cònsol major*  
*Josep Majoral Obiols*